

盐城市政府采购合同

项目名称：响水县农村宅基地管理专项试点综合技术服务采购项目

项目编号：JSZC-320921-QHGS-G2025-0009

甲方：（买方）响水县农业农村局

乙方：（卖方）江苏易图地理信息科技有限公司

甲、乙双方根据采购人响水县农村宅基地管理专项试点综合技术服务采购项目且公开招标的结果，签署本合同。

一、合同内容

1.1 标的名称：响水县农村宅基地管理专项试点综合技术服务采购项目

1.2 标的质量：符合国家及行业有关规定。

1.3 标的数量（规模）：

项目名称	分包号	类型	总数量 (宗)	单价(元/ 宗)	总价(元)	备注
响水县农村宅基地管理专项试点综合技术服务采购项目	分包一	问题图斑整治	2856	414.83	1184754.48	整治区域： 响水镇、小尖镇、运河镇、黄圩镇、经济开发区；

1.4 履行时间（期限）：本项目要求于 2027 年 6 月 30 日前完成全部工作任务。

具体进度要求：

（1）2026 年 2 月 7 日前完成问题图斑补充调查工作，筛选出剔除图斑和问题图斑，剔除图斑编制“一宗一档”并上传，完成审核；2026 年 3 月 31 日前完成对整治类问题图斑依据分类处置政策结合问题具体情况，配合镇区逐宗提出处置意见并经省市县三级部门审核形成整治台账。

（2）2026 年 12 月 31 日前完成 100%问题图斑销号，并逐宗出具整治验收意见表并上传工作平台，形成整治成果台账。

（3）2027 年 6 月 30 日前通过省部级抽查验收，形成整治成果台账，完成“一宗一档”成果档案。

1.5 履行地点：响水县



1.6 履行方式：/

二、合同金额及工作范围和内容

2.1 本合同单价金额为（大写）：肆佰壹拾肆元捌角叁分/宗（414.83 元/宗）币种为人民币。该价格包括包含但不限于人工、食宿费、差旅费、安全措施费、数据整理、成果出具、纸张等耗材、后续服务、税金、合理利润等与完成本项目服务相关的所有费用。本合同为单价合同，最终结算根据实际完成的工作量据实结算。

2.2 工作范围

我县第二步试点地区为：经济开发区、响水镇、小尖镇、陈家港镇、大有镇、南河镇、双港镇、运河镇、黄圩镇、黄海农场。

第二步试点范围为：试点地区 2013 年 1 月 1 日（含）至 2020 年 7 月 3 日（不含）期间及 2013 年之前一段时间有整体关联性的，在耕地上建设的、没有合法合规用地手续或手续不全的存量住宅类房屋，不包括 2013 年 1 月 1 日（不含）前竣工和 2020 年 7 月 3 日（含）后开工的农村乱占耕地建房住宅类房屋问题图斑。

2.3 工作内容

2.3.1 技术牵头、补充调查形成处置意见阶段

（1）协助实施方案编制

根据实际工作需求协助编制实施方案：实施方案应包括工作总体目标、试点范围、工作要求、具体处置政策（包含当地宅基地面积标准，现行宅基地“一户一宅”申请标准、宅基地分户条件和有偿使用要求及标准等）、时间安排、整治流程以及保障措施等内容。同时还需要协助编制风险应对预案等。

（2）人员培训

对牵头部门、管理条线分管人员以及乡镇基层调查人员等相关人员开展培训，确保其掌握补充调查目标任务、工作原则、标准规范、平台操作及熟悉分类处置政策及法律法规，保障调查成果真实可信、整治合理公正、处置合法有效。

（3）数据汇总共享

协调自然资源、住房和城乡建设、农业农村等部门建立数据共享机制。汇总整理县域国土空间规划（土地利用总体规划）、村庄规划、第二次全国国土调查、第三次全国国土调查、三区三线划定、最新高清卫星影像、地籍调查、集体土地所有权登记、房地一体的宅基地使用权确权登记颁证、农村承包地确权登记颁证、农村集体资产清产核资、农村宅基地基础信息调查成果等相关数据资料，建立数据共享资源目录，形成共享数据资源包。

（4）制作工作底图



在数据汇总共享的基础上，对任务图斑进行初步内业分析，主要结合行政区划界线、国土调查耕地地类图斑、基本农田范围线、国土空间规划等分析任务图斑数量、面积、分布情况，压占耕地情况，占用基本农田情况等，形成初步的数据分析报告，并以乡镇为基本单位制作工作底图。

（5）外业测绘

使用 RTK、全站仪等专业测绘设备，外业实地测绘准确获取界址点位置，并计算宗地面积。详细划分主房、辅房、庭院等占地情况。为后期数据叠加分析提供准确的位置信息。

（6）信息核实完善

对下发的任务图斑摸排信息表的相关字段数据进行逐一核实、记录，到实地进行信息的确认完善。并拍摄房屋照片。

（7）举证材料收集

按照县级分类处置政策的划分要求，梳理形成举证材料清单，协助村（居）委按需收集相关佐证材料，支撑分类处置“一户一策”的制定和整治工作实施，包含主体身份认定证明、户宅证明、承诺书、房屋来源及权属证明等材料。

（8）图件编制

根据外业测量结果，叠加基础数据，形成问题图斑示意图、勘测定界图、占耕地叠加分析图、占永久基本农田叠加分析图、“三区三线”划定叠加分析图、影像叠加图、特殊区域叠加分析图等专题图件成果。

（9）形成处置意见

根据现场调查及叠加分析数据成果，对照国家处置政策，逐宗开展图斑类型认定，确定图斑类型。针对整治类图斑，根据图斑具体情形，逐宗匹配处置政策，协同县、乡镇、村级共同召开研判会，出具处置意见。

（10）数据汇总分析

补充调查完成后，对问题图斑补充调查成果数据进行整理分析，梳理占用永久基本农田图以及特殊用地（重大工程、生态保护红线等）图斑分布、数量、面积，筛选甄别剔除类、整治类图斑信息，明确重点核查图斑（党员干部、城镇居民、超大面积等），统计需进行规划调整的图斑数量、面积，分析新增建设用地指标和耕地占补平衡指标需求等，形成专题台账报表。

（11）一宗一档编制

根据补充调查及数据分析成果，结合县级整治分类处置政策，对问题图斑进行初步分类。按照标准格式，为每一宗地编制住宅类房屋专项整治报告。整理汇总补充调查成果及分析报告，形成一宗一档。按照档案归档标准要求，打印装订档案材料。

（12）材料上传

将每宗图斑对应的补充调查信息表、公示材料、前后左右照片、各类举证材



料、叠加分析图、处置方案等上传专项整治工作平台，并逐宗校对、复核相关数据成果，复核无误后，提交上级部门审核。对接上级部门跟踪审核进度，对退回的图斑按要求整改后再上传，直至审核通过。

2.3.2 整治实施阶段

(1) 辅助整治工作

向农业农村部门提交任务图斑一户一档成果，根据市级审查通过的问题台账，对接相关职能部门，协助提供整治实施相关手续所需数据。

(2) 整治流程指导、培训、咨询

组织开展县乡两级培训，针对一宗一策一码，提供每一个小类的整治工作流程指导。农转用报批 协调自然资源部门收集农转用材料，进行组卷、审核，上报市政府。

(3) 整治成果审核上传

审核乡镇提交的整治成果，符合政策要求的通过并上传至市、省两级。跟踪上级的审核进度，对退回的按照要求落实整改再上传，直至上级审核通过。

(4) 完善成果档案

住宅类房屋专项整治工作完成后，完善“一宗一档”成果档案。主要包括补充调查成果信息材料、举证材料、处置意见材料、整治过程材料、核查验收材料、整治成果材料等。

2.3.3 其他事项

完成采购单位交代的其他相关牵头事项等。

2.4 主要技术依据

2.4.1 政策法规

(1) 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正版）；

(2) 《中央农村工作领导小组办公室、农业农村部关于进一步加强农村宅基地管理的通知》中农发〔2019〕11号；

(3) 《农业农村部关于积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作的通知》农经发〔2019〕4号；

(4) 《农业农村部、自然资源部关于规范农村宅基地审批管理的通知》农经发〔2019〕6号；

(5) 《中央农村工作领导小组办公室、农业农村部关于贯彻深化农村宅基地制度改革试点电视电话会议精神、加强农村宅基地改革和管理基础工作的通知》中农发〔2020〕13号；

(6) 《自然资源部 农业农村部关于农村乱占耕地建房“八不准”的通知》（自然资发〔2020〕127号）；

(7)《自然资源部 农业农村部关于保障农村村民住宅建设合理用地的通知》（自然资发〔2020〕128号）；

(8) 中办、国办《农村乱占耕地建房专项整治试点工作方案》（厅字〔2022〕18号）；



(9) 《农业农村部办公厅关于做好农村宅基地两项试点工作的通知》农办经(2022)18号)。

2.4.2 标准规范

- (1) 《土地利用现状分类》(GB/T21010 - 2017)；
- (2) 《房产测量规范 第1单元：房产测量规定》(GB/T17986.1 - 2000)；
- (3) 《国民经济行业分类》(GB/T 4754-2017)；
- (4) 《地籍核查规程》(TD/T1001 - 2012)；
- (5) 《卫星定位城市测量技术标准》(CJJ/T73 - 2019)；
- (6) 《农村地籍和房屋核查技术方案(试行)》(国土资发(2014)101号)；
- (7) 《不动产权籍核查技术方案(试行)》(国土资发(2015)41号)；
- (8) 《农村不动产权籍核查工作指南》(自然资登记函(2019)6号)；
- (9) 《不动产登记数据库标准(试行)》(国土资发(2015)103号)；
- (10) 《全球定位系统实时动态测量(RTK)技术规范》(CH/T2009 - 2010)；
- (11) 《农村宅基地基础信息核查技术规程(试用)》；
- (12) 《地籍调查规程》GB/T 42547-2023；
- (13) 《中华人民共和国行政区划代码》GB2260—2007；
- (14) 《国家基本比例尺地形图分幅和编号》GB/T13989—1992；
- (15) 《1:5001:10001:2000 地形图数字化规范》GB/T17160-1997；
- (16) 《1:50001:10000 地形图图式》GB/T5791—1993。

2.5 售后服务

对甲方提出的图斑信息查询、证明材料补充、后续政策适配咨询等需求，1小时内响应、24小时内反馈处理结果；同时，妥善保管图斑调查全套资料及验收文件，建立动态管理台账，确保图斑调查成果的准确性、完整性及长效可用性。

三、技术资料

3.1 乙方应按招标文件规定的时间向甲方提供服务(包含与服务相关的货物)的有关技术资料。

3.2 没有甲方事先书面同意，乙方不得将由甲方提供的有关合同或任何合同条文、规格、计划、图纸、样品或资料提供给与履行本合同无关的任何其他人。即使向履行本合同有关的人员提供，也应注意保密并限于履行合同的必需范围。

四、知识产权

4.1 乙方应保证甲方在使用、接受本合同服务(包含与服务相关的货物)或其任何一部分时不受第三方提出侵犯其专利权、版权、商标权和工业设计权等知识产权的起诉。一旦出现侵权，由乙方负全部责任。

五、产权担保

5.1 乙方保证所交付的服务(包含与服务相关的货物)的所有权完全属于乙



方且无任何抵押、查封等产权瑕疵。

六、履约保证金

6.1 本项目不收取履约保证金。

七、合同转包或分包

7.1 乙方不得将合同标的转包给他人履行。

7.2 乙方不得将合同标的分包给他人履行。

7.3 乙方如有转包或未经甲方同意的分包行为，甲方有权解除合同。

八、合同款项支付

8.1 合同款项的支付方式及进度安排

8.1.1 预付款：支付时间：合同签订后，采购人收到预付款发票后支付，预付款支付比例：合同金额的 30%。（注：在签订合同时，供应商明确表示无需预付款或者主动要求降低预付款比例的，采购人可不适用前述规定）

8.1.2 尾款：每宗问题图斑出具整治验收意见表并上传工作平台后，若出现省级核查验收未通过情况，结算时则扣除该宗问题图斑对应的中标价的 100%；2026 年 12 月 31 日前全部问题图斑完成销号，经甲方确认且项目验收通过后支付未付合同总额的 70%，需扣除因省市级验收未通过对应宗数的金额；2027 年 6 月 30 日前逐宗按照档案管理要求，编制完成“一宗一档”成果档案经甲方验收确认后结清剩余全部费用。

九、税费

9.1 本合同执行中相关的一切税费均由乙方负担。

十、项目验收

10.1 甲方依法组织履约验收工作。

10.2 甲方在组织履约验收前，将根据项目特点制定验收方案，明确履约验收的时间、方式、程序等内容，并可根据项目特点对服务期内的服务实施情况进行分期考核，综合考核情况和服务效果进行验收。乙方应根据验收方案内容做好相应配合工作。

10.3 对于实际使用人和甲方分离的项目，甲方邀请实际使用人参与验收。

10.4 如有必要，甲方邀请参加本项目的其他供应商或第三方专业机构及专家参与验收，相关意见将作为验收书的参考资料。

10.5 甲方成立验收小组，按照采购合同的约定对乙方的履约情况进行验收。验收时，甲方按照采购合同的约定对每一项技术、服务、安全标准的履约情况进行确认。验收结束后，验收小组出具验收书，列明各项标准的验收情况及项目总体评价，由验收双方共同签署。验收结果与采购合同约定的资金支付挂钩。履约验



收的各项资料存档备查。

10.6 验收合格的项目,甲方根据采购合同的约定及时向乙方支付合同款项。验收不合格的项目,甲方依法及时处理。采购合同的履行、违约责任和解决争议的方式等适用《中华人民共和国民法典》。乙方在履约过程中有政府采购法律法规规定的违法违规情形的,甲方将及时报告本级财政部门。

十一、保密要求

11.1 乙方须建立严格的保密制度,并加强对工作人员的保密管理及保密知识教育及培训。

11.2 乙方须承担与此有关的技术情报和数据资料的保密责任。与本项目有关的资料及数据成果中涉及国家秘密的内容,均要求严格遵守《中华人民共和国测绘法》《中华人民共和国测绘成果管理条例》和国家保密法律法规的规定,切实做好涉密测绘成果的保密工作(如有最新规定文件,均按最新文件执行)。

十二、违约责任

12.1 甲方无正当理由拒绝接受乙方提供服务的,甲方向乙方偿付拒绝接受服务合同价款总值 1% 的违约金。

12.2 甲方无故逾期验收和办理合同款项支付手续的,甲方应按逾期付款总额 1% 每日向乙方支付违约金。

12.3 乙方逾期提供服务的,延迟按 200 元/天 罚款,由甲方从待付合同款项中扣除。逾期超过约定日期 10 个工作日不能提供服务的,甲方可解除本合同。乙方因逾期提供服务或因其他违约行为导致甲方解除合同的,乙方应向甲方支付合同价款总额 5% 的违约金,如造成甲方损失超过违约金的,超出部分由乙方继续承担赔偿责任。

12.4 乙方所提供服务的标准不符合合同规定及采购文件规定标准的,甲方有权拒绝接受服务,并可单方面解除合同。

12.5 乙方承诺的常驻镇区工作人员不得随意更换,如需更换需经甲方同意,如不经甲方同意私自更换,罚款 200 元/人/天;常驻工作人员工作日不在岗,罚款 200 元/人/天;多次发现且拒不整改且给甲方项目推进造成影响的,甲方有权单方面解除合同。

十三、不可抗力事件处理

13.1 在合同有效期内,任何一方因不可抗力事件导致不能履行合同,则合同履行期可延长,其延长期与不可抗力影响期相同。

13.2 不可抗力事件发生后,应立即通知对方,并寄送有关权威机构出具的证明。

13.3 不可抗力事件延续 120 天以上,双方应通过友好协商,确定是否继续



履行合同。

十四、解决争议的方法

14.1 双方在签订、履行合同中所发生的一切争议，应通过友好协商解决。如协商不成，由甲方住所地人民法院管辖。

十五、合同生效及其他

15.1 合同经双方法定代表人或授权委托代理人签字并加盖单位公章后生效。

14.5 本合同未尽事宜，遵照《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》有关条文执行。

14.5 本合同正本一式肆份，具有同等法律效力，甲方、乙方各执贰份。

甲方（盖章）：



地址：

法定代表人

或授权代表（签字）：柳宏波

联系电话：

开户银行：

户 名：

账 号：

乙方（盖章）：



地址：扬州市广陵区连云港路165号

法定代表人

或授权代表（签字）：李三峰

联系电话：0514-80832354

开户银行：华夏银行股份有限公司扬

州邗江支行

户 名：江苏易图地理信息科技

有限公司

账 号：10371000000016362

签订日期：2026年1月13日

江苏易图地理信息科技

