

附件6

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2023年度

项目名称		盐城市第四人民医院异地新建工程		建设/运营	盐城市第四人民医院		
国家重大项目库代码		2106-320900-89-01-138830		地债管理系统项目	P21320900-0015		
项目累计发行专项债券总额 (亿元)				0.65	项目已实际使用专项债券总额 (亿元)		0.65
年度总体目标	预期目标			实际完成情况			
	主体结构施工完成40%			主体结构施工完成40%			
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况					
		三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	评分依据
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	5	5	专项债券资金安排0.65亿元, 实际到位0.65亿元
		资金使用率	100%	100%	10	10	专项债券资金安排0.65亿元, 实际支出0.65亿元
	组织实施	管理制度健全性	健全	健全	5	5	已制定招标投标管理制度、预决算管理制度、施工管理制度、工程款支付管理制度等
		制度执行有效性	有效	有效	5	5	严格执行招标投标管理制度、预决算管理制度、施工管理制度、工程款支付管理制度等
产出	数量指标	实际完成率	100%	100%	5	5	主体结构施工完成40%
	质量指标	质量达标率	100%	100%	5	5	对项目实施过程中全程监管
	时效指标	完成及时性	100%	100%	5	5	2023年底主体结构施工完成40%
	成本指标	项目建设成本	1.4亿元	1.4亿元	10	10	完成年度计划投资金额
效益	经济效益	对促进医院经济发展的影响或改善程度	较高	较高	10	9	改善精神患者就医环境, 增加住院床位, 提升单位业务收入。
	社会效益	改善和提升全市精神医疗水平。	较高	较高	10	9	满足人民群众对精神健康的需求, 提升人民群众获得感、安全感和幸福感
	生态效益	符合环境评价报告的要求	较高	较高	10	10	按照环境评价报告的要求, 制定符合环保政策的各项措施, 并能够有效运行。
	可持续发展	推进精神健康事业的高质量发展	较高	较高	10	9	建设区域性精神专科诊疗中心。
满意度	服务对象满意度	提升群众就医满意度	满意	满意	10	9	满意8-10分; 较满意6-8分; 不满意0-6分。
总计					100	96	
自评偏差原因及改进措施	1. 经济效益指标中对促进医院经济发展的影响或改善程度部分完成, 原因: 异地新建项目完成后, 医院运行成本加大, 改进措施: 增收节支, 提升医疗服务质量; 2. 社会效益指标中改善和提升全市精神医疗水平部分完成, 原因: 项目建成后, 医院地理位置由主城区移至城郊, 患者就医不便, 改进措施: 争取患者就医城市交通专线; 3. 可持续发展指标中推进精神健康事业的高质量发展部分完成, 原因: 软硬件配套设施资金暂未完全解决, 医疗服务质量提高有局限, 改进措施: 培养高层次人才, 提高业务收入, 争取财政配套资金。						
项目主管部门复核意见	部门负责人: _____ (盖章)						
财政分管处(科)室复核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)						
财政绩效处(科)室复核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)						
财政债务处(科)室重点监控整改情况	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)						

备注: 1、项目主管部门、财政部门(分管处室)须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关, 项目单位要对数据的真实性、准确性负责;

2、对目标完成情况存在偏差的项目, 从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行分析, 查找原因, 提出改进的意见建议;

3、对目标完成偏差较大的项目, 列入重点监控, 并说明整改情况;

4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据, 其中定量指标须增列出评分公式。

盐城市第四人民医院异地新建工程 项目绩效自我评价报告



一、项目情况

(一) 项目概况

统筹考虑医院发展规划及三级专科医院建设要求，经盐城市人民政府同意，项目选址在盐城市亭湖区便仓镇境内（胜利河以南、开放大道以东、盐通高铁以西），用地面积 7.1196 万平方米（约合 106.8 亩），总建筑面积 7.05 万平方米（其中地上建筑面积 5.5 万平方米，地下建筑面积 1.55 万平方米），主要新建急诊部、门诊部、住院部、医技科室及地下车库等；设置床位数 800 张（其中精神科 600 张床位，综合 200 张床位），总投资 6.09 亿元。该项目由盐城市卫生健康委员会、盐城市第四人民医院和盐城市城市建设投资集团有限公司共同负责，盐城市城市建设投资集团有限公司作为代建单位。

(二) 绩效目标

项目总体目标为进一步优化市区医疗资源配置，推动全市精神卫生事业高质量发展，提升我市精神科医疗卫生应急救治能力。

项目阶段性目标为 2023 年底主体结构施工完成 40%，2024 年底室内外装饰装修完成 50%，2025 年上半年项目建成并投入使用。

该项目在提升高效和良好的医疗服务的同时，也可以为医院带来一定的经济效益，实现社会效益和经济效益的双赢。

二、评价情况

（一）项目特点分析

盐城市第四人民医院异地新建工程的建设经过了充分的研究及论证，并在建设全过程实施了严格的动态管理，整个项目建设根据细量化、清晰、合理的目标，扣紧节点按时完成。项目在 2021 年 10 月 21 日项目正式选址；2022 年 8 月 22 日规划方案通过市规委会审核；2023 年 5 月 15 日取得建设工程规划许可证；2023 年 7 月正式开工。截至目前地下室主体结构施工已完成，局部施工至主体结构七层。

（二）评价思路方法

项目评价的原则遵循客观、科学、公正的原则，主要采用因素分析法，从过程、产出、效益、满意度等方面对项目进行评价。

1. 评价原则：一是科学规范原则。严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法；二是公开公正原则。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督；三是绩效相关原则。绩效评价涵盖具体支出及其产出绩效，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密



对应关系。

2. 评价方法、标准：本次绩效评价以材料核查、问卷调查、实地考察为基础，综合运用对比分析、专家评议等方法对本项目资金的使用管理、综合效益等内容进行评价。

（三）评价工作情况

在评价的过程中了解到项目在招投标阶段明确了项目绩效及工程管理的相关制度，实施过程中紧紧围绕制度及目标进行跟踪和管理。项目各参建单位配备专门的档案人员，对工程规划许可证、施工许可证等前期资料以及项目实施过程的材料进场验收、试验以及质量验收方面的资料及时进行了分类归档。项目实施过程中，按照各阶段的实际情况，各参建单位配备充足的专业人员，推进项目的迅速开展，项目相关安装设备按照总进度、形象进度及专业进度计划的要求，提前完成招投标工作，按照要求完成进场和安装等工作，做到了人、材、机及制度的保障的有效衔接。

（四）绩效评价结论

绩效评价得分采用百分制，评价等级设置为优（成效显著）、良（成效明显）、差（成效一般）、较差（成效较差）四级，其中，大于或等于90分的为优、80分（含）至90分的为良、60分（含）至80分的为差、小于60分的为较差。本项目综合评分96分，评价等级为优。

三、项目绩效

我院高度重视财政支出绩效自评工作，认真贯彻落实关于



“全面实施绩效管理”要求，组建基建小组，配备专业人员全程参与医院的建设和绩效评价。设计效果、项目管理、设备配置以及项目品质和效果等方面，均达到了市卫健、规划、住建部门的各项标准。

四、存在问题

该项目因施工图设计过程中涉及《建设工程抗震管理条例》《建筑与市政工程防水通用规范》《建筑节能与可再生能源利用通用规范》等新规范的实施，相应设计周期有所延长；同时还涉及盐通高铁运行线的专项设计防护措施安全评估、西伏河航道改道专项设计评审、X205南大线临道开口安全评估等必要的工作，计划竣工日期相应顺延。该建设工程专项债券项目资金使用绩效分析如下：

1. 经济效益指标中对促进医院经济发展的影响或改善程度部分完成差距原因：异地新建项目完成后，医院运行成本加大。

2. 社会效益指标中改善和提升全市精神医疗水平部分完成差距原因：项目建成后，医院地理位置由主城区移至城郊，患者就医不便。

3. 可持续发展指标中推进精神健康事业的高质量发展部分完成差距原因：软硬件配套设施资金暂未完全解决，医疗服务质量提高有局限。

五、有关建议

下一步，我院将加强管理投入，合理安排施工，确保及时



高效地向社会提供优质医疗服务。对照年度指标差距，改进措施如下：1、努力增收节支，提升医疗服务质量。2、积极与市政部门沟通，争取患者就医城市交通专线。3、培养高层次人才，提高医疗服务能力，增加业务收入，争取财政配套资金。

六、相关信息

绩效评价评分表、评价指标分析、社会测评问卷以及其他相关信息，以评价报告附件的形式反映。